

СОГЛАСОВАНО:

ОДОБРЕНО:

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель председателя –
директор Антикоррупционной службы
Государственного комитета национальной
безопасности Кыргызской Республики

« ____ » _____ 2017 г.

Д.О. Чоткораев

Секретарь
Совета безопасности
Кыргызской Республики

« ____ » _____ 2017 г.

Т.К. Джумакадыров

Министр юстиции
Кыргызской Республики

« ____ » _____ 2017 г.

У.Т. Ахметов

Детализированный план мероприятий по демонтажу системной коррупции в
Министерстве юстиции Кыргызской Республики

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные за реализацию
ЗОНА 1. Регистрация юридических лиц, филиалов и представительств			
Коррупционный риск № 1: Необоснованное воспрепятствование или незаконное ускорение сотрудниками органов юстиции КР обращениям и запросам граждан по регистрации юридических лиц, филиалов и представительств			
1.	Обеспечить возможность бесконтактного приема документов в онлайн-режиме	30 декабря 2017 года	МЮ
2.	Разработать подробный регламент требований к документации, подаваемой на регистрацию с исключением отговорок (стилистические, орфографические ошибки и другие недочеты, не имеющие отношения к фактической регистрации).	30 декабря 2017 года	МЮ
3.	Обеспечить обязательность составления и предоставления отказов в письменном виде в приеме документов на регистрацию. Обеспечить регистрацию отказов, их учет и анализ.	30 октября 2017 года	МЮ
4.	Разработать подзаконный нормативный правовой акт, в котором детально прописать порядок обжалования действий сотрудников юстиции при регистрации юрлиц.	30 октября 2017 года	МЮ
5.	Обеспечить расширенную информацию порядка регистрации: информационные стенды в территориальных подразделениях МЮ, Интернет-сайт, телефон доверия.	30 сентября 2017 года	МЮ
6.	Обеспечить ведение электронной базы данных и сканирование документов при регистрации.	30 декабря 2017 года	МЮ
	1. На первом этапе обеспечить сканирование поступающих при регистрации юрлиц документов. 2. На втором этапе – обеспечить сканирование всех документов, хранящихся в архиве.	30 сентября 2019 года	МЮ

7.	Разработать механизм по срокам рассмотрения на регистрацию: Предусмотреть сроки регистрации с учетом срочности исполнения (обеспечить градацию: сверхсрочный, срочный, не срочный и т.д.)	30 декабря 2017 года	МЮ
8.	Разработать систему учета заявлений по срокам регистрации, их анализ и контроль исполнения.	30 декабря 2017 года	МЮ
9.	Разработать и утвердить административные регламенты по каждому виду услуг, оказываемых МЮ и его подведомственными подразделениями.	30 октября 2017 года	МЮ, МЭ
10.	В целях обеспечения контроля за соблюдением регистрации юрлиц центральному аппарату МЮ разработать систему контроля за действиями подчиненных по всех территориальных подразделениях.	30 декабря 2017 года	МЮ
11.	Разработать специализированные инструктивные материалы по наложению дисциплинарных взысканий за допущенные нарушения по категориям деятельности подведомственных подразделений МЮ и тяжести допущенных нарушений, в целях исключения коррупционного риска.	30 декабря 2017 года	МЮ

Коррупционный риск № 2: Необоснованное воспрепятствование или незаконное ускорение сотрудниками органов юстиции КР обращениям и запросам граждан по регистрации юридических лиц, филиалов и представительств

12.	1. Проработать механизмы проведения правовой экспертизы на соответствие законодательство КР уставов юридических лиц независимо от организационно-правовой формы при их государственной регистрации КР / (перерегистрации).	30 декабря 2017 года	МЮ
	2. Проработать совместно с Государственной службой финансовой разведки при ПКР рекомендации по улучшению регистрации юридических лиц, предоставленные в Отчёте о взаимной оценке национальной системы Кыргызской Республики по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.	30 декабря 2017 года	МЮ, Госслужба финразведки при ПКР
13.	По каждому этапу проведения регистрации / перерегистрации / прекращения деятельности юрлиц разработать механизмы, исключающие коррупционные риски, разработав подробный порядок контроля регистрационных документов с учетом выявленных нарушений (путем внедрения электронной базы данных, видеоконтроля, обеспечения сканирования, мониторинга, анализа и отчетности и т.д.)	30 декабря 2017 года	МЮ
14.	Внести в 16 абзац пункта 11 Положения о Министерстве юстиции КР запрещающие нормы по изданию приказов или иных актов об отмене приказа о государственной регистрации, перерегистрации и регистрации прекращения деятельности юридических лиц и филиалов (представительств) юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом.	30 сентября 2017 года	МЮ

Коррупционный риск № 3: Незаконные действия сотрудников органов юстиции с документами, хранящимися в архивах органов юстиции

15.	1. Пересмотреть порядок хранения архивных документов 2. Разработать электронную базу данных архива.	30 июня 2018 года	МЮ
16.	Провести полную инвентаризацию архивов всех подведомственных организаций МЮ	30 июня 2018 года	МЮ
17.	Разработать порядок выдачи и возврата архивных документов с учетом создания автоматизированной системы регистрации выдачи и возврата документов.	30 июня 2018 года	МЮ
18.	Обеспечить систему первичной сдачи документов в архив с учетом создания электронной базы с обязательным сканированием	30 июня 2018 года	МЮ
19.	Центральному аппарату МЮ обеспечить контрольные меры по хранению архивных документов и графики проверок на постоянной основе.	30 декабря 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 4: Неактуальность базы данных юридических лиц			
20.	Данные должны обновляться в режиме реального времени (установить предельные сроки актуализации). При проведении регистрации прекращения деятельности юрлиц в базе юрлиц в течение короткого времени необходимо обеспечить регистрацию данного действия в базе данных. Во всех территориальных подразделениях назначить лицо, отвечающее за обновление базы. Контакты всех ответственных лиц должны располагаться под формой поиска (с возможностью обратной связи). Эти ответственные лица должны иметь возможность сверяться с оригинальным архивом.	30 декабря 2017 года	МЮ
21.	При несвоевременной актуализации сведений на ответственное лицо должно быть наложено дисциплинарное взыскание.	30 декабря 2017 года	МЮ
22.	Усовершенствовать механизмы поиска в базе данных зарегистрированных юридических лиц: а) Разработать механизм поиска по ключевому слову, содержащемуся в любом из 31-м поле формы, описывающей юридическое лицо. б) расширить поля для поиска с учетом часто поступающих запросов от граждан и правоохранительных органов по следующим критериям: - - Организационно-правовая форма - Вид организации (коммерческий или некоммерческий) - основной вид деятельности - руководитель - учредитель; - адрес. в) Предусмотреть возможность отдельного поиска по каждому полю в форме. г) Опубликовать на сайте правила поддержания регулярных выражений. д) Для облегчения выявления подозрительных юридических лиц в автоматическом режиме на	30 марта 2018 года	МЮ

	сайте базы данных должен быть реализован RESTful Web API. Сайт должен быть в машиночитаемом формате, например JSON.		
ЗОНА 2. Нотариат			
Коррупционный риск № 5: Подтасовка результатов квалификационного экзамена за незаконное вознаграждение и проведение квалификационных комиссий с нарушениями			
23.	Автоматизировать систему приема экзаменов. Автоматизированная программа должна исключать возможность продажи вопросов и ответов.	30 сентября 2017 года	МЮ
24.	Усовершенствовать законодательные нормы проведения конкурса. Разработать и утвердить Положение о квалификационной комиссии согласно ППКР №530 от 15.09.2014 г., в частности в части процедуры проведения экзамена.	30 декабря 2017 года	МЮ
25.	Пересмотреть квалификационные требования в части их повышения для кандидатов на право занятия частной нотариальной деятельностью путем увеличения срока стажировки претендентов, наличия фонда денежных средств при нанесении гражданам и юрлицам материального ущерба от деятельности частного нотариуса, а также отсутствия судимости, в том числе погашенной и т.д. Конкретизация квалификационных требований и их повышение позволит качественно улучшить состав частных нотариусов. Требования должны предусматривать не только юридическое образование, но и опыт работы в сфере деятельности, относящейся к регулированию гражданско-правовых отношений.	30 декабря 2017 года	МЮ
26.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ужесточить отбор претендентов, в частности исключить допуск к конкурсу кандидатов с судимостями, связанными с профессиональной деятельностью, в том числе погашенными,. 2. Пересмотреть весь состав частных и государственных нотариусов на соответствие ст. 4 Закона КР «О нотариате», согласно которой к занятию нотариальной деятельностью не допускаются лица: <ul style="list-style-type: none"> - признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законом порядке; - имеющие судимость за умышленное преступление, независимо от того, снята она или погашена. 3. Рассмотреть вопрос о недопущении к занятию частной нотариальной деятельностью лиц, уволенных из государственной или муниципальной службы по отрицательным мотивам. 	30 декабря 2017 года	МЮ
27.	Предусмотреть гибкую систему назначения членов квалификационной комиссии. Предусмотреть в положении, что члены комиссии назначаются непосредственно перед проведением экзамена (с учетом ротации) для исключения прямого контакта с участниками экзамена в процессе приема.	30 декабря 2017 года	МЮ
28.	Предусмотреть, что среди членов квалификационной комиссии обязательно должны быть представители гражданского общества (адвокатура, нотариальной палаты, общественного совета).	30 декабря 2017 года	МЮ

29.	При проведении квалификационного экзамена в обязательном порядке должна вестись видеосъемка, которая впоследствии должна выставляться на сайт МЮ.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 6: Лицензирование на право занятия частной нотариальной деятельностью			
30.	Исключить противоречие в Законе «О нотариате» и Законе «О лицензионно-разрешительной системе КР», в части оснований выдачи лицензии и применения мер воздействия лицензиаром при нарушении лицензионных требований лицензиатами.	30 марта 2018 года	МЮ
31.	Пересмотреть нормы определения стандартов для помещений, где осуществляется нотариальная деятельность.	30 декабря 2017 года	МЮ
32.	Разработать нормативные инструкции для нотариусов, в которых предусмотреть: а) безопасность хранения документов; б) инфраструктуру для обслуживания и создания удобства клиентов (столы, стулья, ксерокс для граждан, отсутствие очередей, бесплатные консультационные услуги, т.е. справочная, информационные стенды, терминалы для оплаты, POS-терминалы); в) наличие необходимого инвентаря, оргтехники и автоматизированной базы данных нотариата; г) к заключению для МЮ о пригодности помещений частных нотариусов должны прилагаться фото и видеоотчеты; е) исключить использование помещений магазинов, киосков, подземных переходов и т.д.	30 декабря 2017 года	МЮ
33.	Разработать и утвердить график и регламент проверок работы нотариусов не менее 2-х раз в год с ужесточением контроля по выполнению требований с последующим отзывом, приостановлением и лишением лицензий по тем частным нотариусам, у которых требования не соблюдены. При этом одна из 2-х проверок в год может быть не в форме фактического посещения нотариальной конторы, а путем предоставления комиссии всех документов.	30 декабря 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 7: Выполнение нотариальных действий лицами без лицензий и мошенничество по подложным документам			
34.	По государственным нотариусам: Исключить правовые коллизии (по печатям госнотариусов) и привести в соответствие с законодательством. Пересмотреть и утвердить печати нотконтор (сделать их именными) с целью исключения правовых коллизий и возможности удостоверения печатью нотариусов незаконных документов.	30 октября 2017 года	МЮ
35.	Ужесточить порядок выдачи и списания бланков строгой отчетности, а также порядок выдачи и ликвидации печатей.	30 октября 2017 года	МЮ
36.	Предусмотреть для граждан возможность идентификации личности нотариусов, в том числе предусмотреть выдачу лицензий нотариусам с фотографией и обязать ее вывешивать на видном месте в нотариальной конторе.	30 декабря 2017 года	МЮ
37.	На сайте МЮ автоматизировать реестр действующих в данный момент времени нотариусов (не в pdf-формате), а также предусмотреть отдельный реестр нотариусов, у которых отозваны лицензии	30 сентября 2017 года	МЮ

	по допущенным нарушениям, с возможностью поиска и обеспечить достоверность данных по данному реестру в режиме реального времени.		
38.	Предусмотреть, что в общем реестре нотариусов, напротив каждой ФИО нотариуса должна быть информация по причинам отозванной или приостановленной лицензии.	30 сентября 2017 года	МЮ
39.	1. Служебные расследования по частными и государственным нотариусам должны проводиться специализированной комиссией МЮ с включением не только сотрудников Управления нотариата, но и с подключением Общественного совета и Палаты нотариусов, с рассмотрением коррупциогенной составляющей и с вынесением выводов на сайт – в соответствующий реестр нотариусов. 2. Разработать регламент Комиссии и план работы со сроками. 3. Вести учет и статистику направленных в правоохранительные органы результатов служебных расследований в отношении нотариусов (государственных и частных).	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 8: Злоупотребление служебным положением нотариусами путем подделки официальных документов с причинением ущерба государству и гражданам, изменения записей в алфавитных книгах, подделки, фальсификации подписей, возможности вносить «задним числом»			
40.	Разработать электронную систему оформления нотариальных документов, исключаящую их фальсификацию. Для этого внедрить автоматизированную систему «Электронный нотариус», предусматривающую автоматизацию процедур, связанных с осуществлением нотариальных действий, а также оказание государственных услуг при осуществлении нотариальных действий путем межведомственного электронного взаимодействия.	30 декабря 2017 года	МЮ
41.	Создать электронную внутреннюю базу данных нотариально заверенных документов с возможностью поиска;	30 декабря 2017 года	МЮ
42.	Разработать механизм, предусматривающий получение нотариусами соответствующей информации через систему межведомственного электронного взаимодействия в режиме реального времени (ГРС, ГТС, ГНС, Соцфонд).	30 декабря 2017 года	МЮ, ГРС, ГТС, ГНС, Соцфонд
43.	1. Ужесточить наказание за совершение преступления по ст. 222 УК КР («Злоупотребление полномочиями частными нотариусами»). В частности исключить наказание в виде общественных работ, штрафов, лишения права заниматься определенной деятельностью. Оставить наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет, с конфискацией имущества.	30 марта 2018 года	МЮ
	2. Внести изменения в инструктивные документы с целью ужесточения мер ответственности проверяющих подведомственных структур (комиссии, проводящие служебные расследования, структуры внутреннего аудита, территориальные подразделения), наложивших дисциплинарные взыскания, не соразмерные с допущенными нарушениями.	30 декабря 2017 года	МЮ
44.	Пересмотреть и утвердить «Временный порядок проведения служебных расследований» в части исключения практики прекращения рассмотрения дела со ссылкой на сроки давности, по	30 сентября 2017 года	МЮ

	встречному заявлению заявителя о примирении сторон и др.		
45.	Внести законодательную норму, при которой в случае нанесения материального ущерба клиенту, нотариус возмещает ущерб из собственных средств.	30 декабря 2017 года	МЮ
46.	Разработать и утвердить регламентирующий порядок и сроки проверки деятельности нотариусов и адвокатов.	30 сентября 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
47.	Утвердить план проверок со сроками проверки каждого нотариуса не менее 2-х раз в год.	30 декабря 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
48.	Разработать порядок проверки и контрольные меры по результатам проверки деятельности нотариусов и адвокатов.	30 сентября 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
49.	1. Ужесточить контрольные меры со стороны руководства МЮ. 2. Предусмотреть порядок ежеквартального анализа поступивших отчетов о проверках и сверки их с поступившими жалобами и заявлениями.	30 сентября 2017 года	МЮ
50.	Пересмотреть порядок хранения архивных документов и порядок приема документов в бумажном варианте;	30 сентября 2017 года	МЮ
51.	Ужесточить меры административной ответственности за нарушение сроков сдачи документов в архив, предусмотреть как меру приостановления и лишения лицензии;	30 декабря 2017 года	МЮ
52.	Предусмотреть обязательное сканирование принимаемых в архив документов;	30 декабря 2017 года	МЮ
53.	Разработать порядок сдачи документов частными нотариусами в архивы МЮ: - Исключить контроль со стороны госнотариусов. - Предусмотреть контроль со стороны архивариуса.	30 декабря 2017 года	МЮ
54.	Пересмотреть должностные обязанности архивариусов с целью ужесточения мер ответственности за несоблюдение порядка и качества принимаемых документов (алфавитных книг, книг наложения и снятия арестов и т.д.).	30 декабря 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 9: Создание необоснованных препятствий (отказов, необоснованное истребование документов) при выполнении услуг государственными нотариусами с целью получения незаконных вознаграждений			
55.	Пересмотреть Инструкцию «О порядке совершения нотариальных действий нотариусами КР», утвержденную постановлением Правительства №179 от 20 апреля 2011 года, в части утверждения четкого регламента требуемых документов по каждому виду услуг, выполняемых госнотариусами (оформление наследства, завещания, залога) с внесением необходимых изменений в НПА	30 декабря 2017 года	МЮ
56.	Пересмотреть порядок приема документов с целью исключения необоснованного истребования документов (подтверждение смерти, родственных отношений с умершим, расхождения букв в документах, отказ наследникам, имеющим право на обязательную долю наследства и т.д.);	30 декабря 2017 года	МЮ
57.	1. Обеспечить обязательность наличия бесплатных консультационных услуг (справочное окно) и т.д.;	30 сентября 2017 года	МЮ

	2. Проработать иные возможности предоставления бесплатных консультационных услуг		
58.	Разработать порядок подачи заявления в онлайн-режиме (например, на вступление в наследство, консультационно-справочные услуги) и возможность исправления ошибок в онлайн-режиме;	30 декабря 2017 года	МЮ
59.	Обеспечить наличие информационных стендов о необходимом пакете документов по каждому виду услуг во всех нотариальных конторах, включая частных нотариусов;	30 сентября 2017 года	МЮ
60.	Предусмотреть возможность оставления отзывов об услугах, как в бумажном, так и в электронном формате на сайте МЮ.	30 сентября 2017 года	МЮ
61.	Внедрить телефон доверия (включая передачу сообщений через WhatsApp), разработать регламент работы с телефоном доверия с ежемесячным анализом исполнения обращений и методом исправления допущенных нарушений.	30 сентября 2017 года	МЮ
62.	Внести изменения в действующие НПА с целью обеспечения прозрачности предоставления услуг, четких требований к документам: а) пересмотреть «Инструкцию по совершению нотариальных действий» с целью определения четких требований, автоматизации системы нотариата, взаимодействия с другими госорганами и т.д. б) пересмотреть порядок ведения алфавитной книги с целью предотвращения возможности фальсификации записей (возможности оформления задним числом).	30 декабря 2017 года	МЮ
63.	Разработать внутреннее положение по обеспечению приема посетителей по электронной очереди.	30 сентября 2017 года	МЮ
64.	Обеспечить оплату услуг через терминалы и безналичную оплату услуг через карточки.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 10: Соккрытие выявленных нарушений и бесконтрольная деятельность нотариусов со стороны руководства Министерства юстиции			
65.	Внести изменения и привести в соответствие с законодательством НПА по деятельности нотариата: а) внести изменения в Закон «О нотариате» в части изменения сроков проверки деятельности нотариусов (ст.26 – один раз в четыре года); б) разработать конкретные мероприятия по ведению и отчетности Реестра нотариальных услуг, а также разработать четкий график сдачи документов в архив (например, сдавать дела в электронном формате в конце рабочего дня, чтобы исключить риск внесения задним числом); в) разработать регламент контроля деятельности нотариусов с установлением бальной системы контроля; г) разработать механизмы и регламенты, при которых был бы исключен риск выдачи нотариусами свидетельств о праве на наследство до предусмотренного законодательством сроков со ссылкой нотариусов на заведомо ложные сведения о проживании фактически и	30 декабря 2017 года	МЮ

	принявших наследство лиц по фиктивным справкам жилищных контор и айыл-окмоту (нотариусы ссылаются на заведомо фиктивные справки, выданные ЖЭУ или айыл окмоту).		
66.	Сократить диапазон дискреционных полномочий комиссии по проверке деятельности нотариусов при проведении служебных расследований с учетом выявленных нарушений;	30 декабря 2017 года	МЮ
67.	Разработать порядок отчетности и анализа работы нотариусов, а также критерии привлечения к ответственности нотариусов и лишения лицензий;	30 декабря 2017 года	МЮ
68.	Разработать систему отчетности и анализа судебных решений по привлечению нотариусов в судебном порядке, в том числе разработать меры по ограничению использования лицензии при игнорировании судебных заседаний;	30 декабря 2017 года	МЮ
69.	Обязать ответственных сотрудников МЮ проводить контроль судебных заседаний по искам в отношении нотариусов.	30 декабря 2017 года	МЮ
70.	Обеспечить ведение статистики нарушений и анализа жалоб и заявлений для принятия конкретных административных мер к нотариусам, допустившим нарушения.	30 декабря 2017 года	МЮ
71.	В автоматизированной системе «Электронный нотариус» предусмотреть, что при ограничении действий нотариусов-нарушителей, им блокируется доступ к системе, чтобы они не могли использовать свой статус нотариуса для оформления фиктивных документов.	30 декабря 2017 года	МЮ
72.	Оптимизировать структуру деятельности частных нотариусов. Провести оптимизацию структуры деятельности государственных и частных нотариусов (как в количественном, так и качественном отношении) с учетом разделения КР на секторальные зоны по количеству оказываемых услуг и доходов, а также удаленности населенных пунктов от государственных нотариальных контор.	30 декабря 2017 года	МЮ
73.	Оптимизировать систему ведения отчетности нотариальных документов: Разработать систему сдачи нотариальных отчетов в архив в автоматизированном режиме.	30 декабря 2017 года	МЮ
74.	Исключить личный контакт нотариусов с Управлением нотариата МЮ по сдаче отчетов – регламентировать, что отчеты принимаются только в электронном виде (на первом этапе – через электронную почту, впоследствии – через систему «Электронный нотариус»).	30 декабря 2017 года	МЮ
75.	Разработать автоматизированную базу по ведению алфавитных книг.	30 декабря 2017 года	МЮ
76.	Разработать регламент сдачи архивных документов в государственные нотконторы с обязательным сканированием при сдаче документов в архив.	30 декабря 2017 года	МЮ
77.	Разработать регламент регистрации и учета завещания в алфавитной книге в электронном виде.	30 декабря 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 11: Незаконные действия сотрудников органов местного самоуправления (айыл окмоту) по подделке, фальсификации подписей, возможности делать доверенности задним числом			
78.	Исключить несовершенство законодательной базы по ведению нотариальных действий органами	30 декабря 2017 года	МЮ,

	местного самоуправления: а) пересмотреть и утвердить законодательную базу по включению полномочий по совершенствованию нотариальных действий органами местного самоуправления с учетом: б) наличия частных нотариусов в данном айыл окмоту; в) отдаленности населенных пунктов от нотариусов (госконтор и частных нотариусов); г) механизма контроля за сотрудниками айыл окмоту, совершающими нотариальные действия; д) определения договорных отношений между Минюстом и ОМСУ по нотариальной деятельности;	года	ГАМСУМО
79.	Предусмотреть систему обучения специалистов ОМСУ, совершающих ведение нотариальных действий и порядок их сертификации.	30 декабря 2017 года	МЮ, ГАМСУМО
80.	Исключить мошеннические действия сотрудников местного самоуправления по фальсификации документов, в том числе обеспечить оформление нотариальных документов в айыл окмоту в автоматизированном режиме (реестров и т.д.);	30 декабря 2017 года	МЮ, ГАМСУМО
81.	Пересмотреть порядок сдачи сотрудниками айыл окмоту нотариальных документов в архив с учетом сканирования документов при сдаче	30 декабря 2017 года	МЮ, ГАМСУМО
82.	При составлении договора между Минюстом и ОМСУ предусмотреть меры административной и финансовой ответственности сотрудников, допустивших нарушения при совершении нотариальных действий.	30 декабря 2017 года	МЮ, ГАМСУМО

ЗОНА 3. Адвокатура

Коррупционный риск № 12: Вступление в сговор адвокатов с сотрудниками правоохранительных и судебных органов

83.	Исключить коррупционные риски по вступлению в сговор адвокатов с сотрудниками правоохранительных органов и судов: МЮ совместно с Адвокатурой КР разработать систему реформирования системы адвокатуры, где предусмотреть повышение квалификационных требований адвокатов (стаж работы по специальности), исключению судимости, причин увольнения из госструктур и т.д.	30 декабря 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
84.	Рассмотреть вопрос ужесточения участия лиц в суде в качестве представителей сторон по делу по доверенности без адвокатской лицензии;	30 декабря 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
85.	Разработать регламент оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и систему анализа и контроля;	30 сентября 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
86.	Обеспечить совместный контроль со стороны МЮ и Адвокатуры КР по деятельности адвокатов путем создания комиссии на постоянной основе;	30 декабря 2017 года	МЮ, Адвокатура КР
87.	Внести изменения в Закон «Об адвокатуре» в части ужесточения мер ответственности адвокатов, допустивших злоупотребления своих полномочий, и привести в соответствие с законодательством НПА по деятельности адвокатов (Налоговый кодекс и т.д.).	30 декабря 2017 года	МЮ, Адвокатура КР

Коррупционный риск № 13: Поочередное использование двух лицензий – адвоката и нотариуса			
88.	Исключить коллизии в законодательстве КР в части исключения нормы, которая предусматривает возможность перехода адвокатов в нотариусы без лишения лицензии.	30 декабря 2017 года	МЮ
ЗОНА 4. Финансовые нарушения			
Коррупционный риск № 14: Отсутствие централизованного учета и контроля использования имущества, числящегося на балансе Минюста			
89.	Разработать комплекс мероприятий по учету и использованию имущества, числящегося на балансе МЮ, в том числе провести полную инвентаризацию недвижимого имущества, числящегося на балансе МЮ и зарегистрировать в ГРС;	30 сентября 2017 года	МЮ
90.	Провести сверку основных средств МЮ (недвижимость, автотранспорт) ДКРПНИ и ДРТСиВС ГРС с участием Генпрокуратуры и АКС ГКНБ. Привлечь к ответственности лиц, допустивших незаконное и нерациональное использование госимущества.	30 сентября 2017 года	МЮ
91.	1. Разработать внутренние НПА, регламентирующие порядок использования недвижимого и движимого имущества, числящегося на балансе МЮ. 2. Разработать и утвердить «Положение о порядке предоставления служебных жилых помещений сотрудникам МЮ»;	30 сентября 2017 года	МЮ
92.	Обеспечить систему учета использования государственного движимого и недвижимого имущества в соответствии с действующим законодательством;	30 сентября 2017 года	МЮ
93.	Разработать и утвердить «Порядок сдачи в аренду служебных помещений МЮ»;	30 сентября 2017 года	МЮ
94.	Утвердить внутренний порядок использования автотранспорта, числящегося на балансе МЮ.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 15: Финансовые нарушения в бухгалтерии			
95.	Привести в соответствие с действующим законодательством ведение учета и отчетности финансовой документации, в том числе привести ведение бухгалтерского учета и отчетности МЮ в соответствие с «Положением об организации бухгалтерского учета в бюджетных организациях» от 16.05.2011г. № 224 с учетом предписаний Счетной палаты;	30 сентября 2017 года	МЮ
96.	Разработать внутренний документ, регламентирующий единый централизованный порядок учета и отчетности подведомственных структур Центральному аппарату;	30 сентября 2017 года	МЮ
97.	Финансовую документацию подведомственных структур (бухучет и отчетность по госпошлине, учет бланков строгой отчетности, отчеты адвокатов об оказании гарантированной государством защиты и др.) проводить через бухгалтерию центрального аппарата, с обеспечением финансового контроля и аудита руководства МЮ	30 сентября 2017 года	МЮ

98.	1. Привести в соответствие с законодательством оплату труда сотрудников МЮ: 2. Разработать единый порядок использования бюджетных средств на выплату надбавок, премий, командировочных и других дополнительных оплат сотрудников центрального аппарата и подведомственных структур	30 сентября 2017 года	МЮ
99.	Разработать порядок контроля использования бюджетных средств на постоянной основе (не менее полугодовая отчетность через службу внутреннего аудита), а также предусмотреть меры административной ответственности за допущенные нарушения	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 16: Финансовые нарушения по доходам спецсредств			
100.	Разработать комплекс мероприятий для приведения в соответствие с законодательством учета и использования спецсчета МЮ: а) Разработать единую централизованную систему учета доходов спецсредств всеми подразделениями МЮ, а также отчетности фактически зачисленных средств от подведомственных структурных подразделений на спецсчет МЮ;	30 сентября 2017 года	МЮ
101.	Разработать регламент сверки доходов по оказанным платным услугам подразделениями МЮ и фактически поступивших средств.	30 сентября 2017 года	МЮ
102.	Разработать и утвердить мероприятия по обеспечению своевременного и полного поступления госпошлины в госбюджет от деятельности нотариусов	30 сентября 2017 года	МЮ
103.	Внести изменения в действующие НПА, разработать и утвердить в установленном порядке НПА по своевременному и полному поступлению бюджетных средств от деятельности подразделений МЮ. Пересмотреть и утвердить в установленном порядке «Положение о МЮ КР» от 15.12.2009 № 764, в части осуществления контроля за поступлениями бюджетных средств за МЮ КР, с обязательным участием и взаимосверкой с органами ГНС КР	30 сентября 2017 года	МЮ
104.	Разработать регламент актов сверок с взаиморасчетов с банками нотариусов, а также подведомственных структур (ЦЗРК) по поступлению налоговых платежей и госпошлин от оказанных платных услуг	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 17: Нарушения по бланкам строгой отчетности			
105.	Разработать комплекс мероприятий по учету и эффективному использованию бланков строгой отчетности:	30 сентября 2017 года	МЮ
106.	Разработать инструкцию по порядку учета, хранения, использования и списания бланков строгой отчетности, в которой обязательно предусмотреть: а) закупку бланков на тендерной основе б) правильность составления реестра учета бланков строгой отчетности в) порядок выдачи бланков подведомственным структурным подразделениям, через центральную бухгалтерию	30 сентября 2017 года	МЮ

	d) регламент деятельности комиссии по списанию и уничтожению бланков, с учетом создания ее при центральном аппарате МЮ.		
107.	Отменить приказ МЮ «Об использовании бланков» от 29.09.2016 г. № 179 и рассмотреть вопрос разработки бланков строгой отчетности общей направленности без градации на виды операции.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 18: Финансовые нарушения при использовании служебного положения руководства подведомственных подразделений Минюста			
108.	Разработать комплекс мероприятий, предусматривающий исключение коррупционных составляющих в деятельности подведомственных подразделений МЮ, в том числе обеспечить учет и отчетность финансовой деятельности подведомственных структур через центральный аппарат	30 сентября 2017 года	МЮ
109.	Обеспечить учет и использование основных средств подведомственных структур через центральный аппарат.	30 сентября 2017 года	МЮ
110.	Обеспечить контроль и учет бланков строгой отчетности через центральный аппарат.	30 сентября 2017 года и далее постоянно	МЮ
111.	Структуру, штатное расписание, заработную плату сотрудников подведомственных подразделений разрабатывать в соответствии с законодательством и утверждать через центральный аппарат.	30 сентября 2017 года и далее постоянно	МЮ
112.	1. Утвердить меры дисциплинарной ответственности за нарушения финансовой дисциплины руководителями подведомственных подразделений. 2. Предусмотреть меры административной ответственности за неисполнение предписаний контролирующих и ревизионных органов	30 сентября 2017 года	МЮ
113.	Центральному аппарату МЮ обеспечить укомплектованность вакансий в подведомственных структурах в установленном законодательством КР порядке и осуществлять контроль кадровой работы подразделений на постоянной основе.	30 сентября 2017 года и далее постоянно	МЮ
114.	Руководству МЮ обеспечить резерв кадров и ротацию госслужащих.	30 сентября 2017 года и далее постоянно	МЮ
115.	Разработать электронную программу, обеспечивающую контроль за отчетностью и деятельностью частных и госнотариусов в части финансовой отчетности.	30 декабря 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 19: Финансовые нарушения при проведении госзакупок			
116.	Разработать и утвердить план госзакупок с размещением объявлений на веб-портале	30 сентября 2017 года и далее постоянно	МЮ

117.	1. Образовать сектор по государственным закупкам; 2. Утвердить функциональные обязанности сотрудников отдела закупок	30 сентября 2017 года	МЮ
118.	Обязать проведение процедуры закупок с привлечением Общественного совета МЮ	30 сентября 2017 года	МЮ
119.	Усилить контроль за государственными закупками подведомственных подразделений МЮ.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 20: Финансовые нарушения по деятельности адвокатов в рамках гарантированной государством юридической помощи			
120.	Разработать систему финансового контроля по предоставлению бесплатной гарантированной защиты адвокатами	30 декабря 2017 года	МЮ
121.	Разработать регламент оценки и мониторинга деятельности адвокатов по предоставлению бесплатной помощи в соответствии с Законом КР «О гарантированной государством юридической защите» от 17.07.1999 г. № 227	30 декабря 2017 года	МЮ
122.	Разработать инструкцию по оплате труда адвокатам, предоставляющим бесплатную помощь, где предусмотреть факт подтверждения оказываемой услуги	30 декабря 2017 года	МЮ
123.	Обеспечить систему контроля и отчетности деятельности адвокатов, предоставляющих гарантированную государством безвозмездную юридическую помощь.	30 декабря 2017 года	МЮ
124.	Всем территориальным подразделениям МЮ ежеквартально предоставлять в ЦА отчеты по предоставлению бесплатной юридической помощи адвокатами.	30 сентября 2017 года	МЮ
125.	Разработать регламент взаимодействия с Адвокатурой КР по мониторингу на постоянной основе деятельности и финансовой отчетности адвокатов, предоставляющих безвозмездные юридические услуги помощи гражданам.	30 сентября 2017 года	МЮ
ЗОНА 5. Делопроизводство и кадровые вопросы			
Коррупционный риск № 21: Ведение делопроизводства с нарушениями и несоблюдение НПА по рассмотрению жалоб и заявлений граждан			
126.	Разработать порядок ведения делопроизводства с соблюдением НПА, в том числе обеспечить порядок ведения делопроизводства рассмотрения жалоб и заявлений, при котором обеспечить оформление исходящей корреспонденции, в соответствии с «Инструкцией о ведении делопроизводства» (право подписи, сроки исполнения, ведение реестровых книг, журналов и т.д.).	30 октября 2017 года	МЮ
127.	Обеспечить учет жалоб и заявлений во всех подведомственных структурах МЮ в электронном виде.	30 сентября 2017 года	МЮ
128.	Разработать механизм проверки отделом внутреннего аудита контроля деятельности по делопроизводству и отчетность по жалобам и заявлениям.	30 октября 2017 года	МЮ
129.	Порядок рассмотрения жалоб и заявлений привести в соответствие с Законом КР «О порядке	30 октября 2017 года	МЮ

	рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2004 года с учетом: а) проведения служебных расследований (сами проверки отсутствуют, меры отсутствуют, состав комиссий «удобный» руководству); б) отчетности и анализа обращений по территориальным подразделениям МЮ.	года	
130.	Усилить систему контроля за исполнением обращений граждан со стороны ЦА и предусмотреть меры дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения сотрудниками МЮ при обращении граждан.	30 сентября 2017 года	МЮ
131.	Центральному аппарату разработать механизмы по обеспечению контроля и меры дисциплинарных взысканий за допущенные нарушения сотрудниками всех структурных и подведомственных подразделений МЮ.	30 сентября 2017 года	МЮ
Коррупционный риск № 22: Кадровые вопросы			
132.	1. Разработать систему подбора и расстановки кадров в соответствии с законодательством. 2. Порядок кратковременного замещения отсутствующих работников привести в соответствие с Трудовым кодексом КР	30 сентября 2017 года	МЮ
133.	Назначение на должности и подбор кадров производить только на конкурсной основе из Внутреннего резерва кадров	30 сентября 2017 года	МЮ
134.	Пересмотреть квалификационные требования к кадрам МЮ, где предусмотреть отсутствие судимости при приеме на работу, наличие дисциплинарных взысканий при назначении / повышении в должности.	30 сентября 2017 года	МЮ
135.	ГКС осуществлять мониторинг исполнения назначений сотрудников МЮ на соответствие законодательству.	30 сентября 2017 года	ГКС
Вопросы эффективности деятельности Министерства юстиции			
ЗОНА 6. Центральная залоговая регистрационная контора			
Риск № 23: Нерациональная финансовая деятельность ЦЗРК			
136.	Правительству провести анализ порядка финансирования ЦЗРК, которое осуществляется за счет бюджетных и специальных средств, получаемых за счет оказания платных услуг, и в соответствии с законодательством о бюджете определить один источник финансирования.	30 сентября 2017 года	Правительство
137.	Прекратить финансирование деятельности МЮ за счет средств, получаемых от оказания услуг ЦЗРК.	30 сентября 2017 года	МЮ
138.	Рассмотреть на соответствие законодательства взимаемые сборы ЦЗРК за оказание услуг.	30 сентября 2017 года	МЮ
Риск № 24: Нерациональная деятельность ЦЗРК в сфере регистрации залога			

139.	Провести функциональный анализ ЦЗРК, по результатам которого реализовать ее оптимизацию.	30 сентября 2017 года	Правительство
140.	Усовершенствовать автоматизированную систему ведения единого реестра регистрации залогов движимого имущества в части наложения одновременного обременения (ограничения) прав на транспортные средства при регистрации залога.	30 декабря 2017 года	МЮ, ГРС
ЗОНА 7. Осуществление функций нормотворчества НПА			
Риск № 25: Продвижение узкокорпоративных интересов в ходе нормотворческого процесса			
141.	Ужесточить меры ответственности за превышение сроков рассмотрения проектов НПА в МЮ.	30 декабря 2017 года	МЮ
142.	Разработать механизм деятельности комиссии МЮ по рассмотрению изменений в НПА с учетом ответственности за: а) наличие правовых коллизий б) проведение некачественной экспертизы	30 декабря 2017 года	МЮ
143.	Разработать механизмы по исключению конфликтов интересов при рассмотрении НПА, касающихся интересов МЮ.	30 декабря 2017 года	МЮ
144.	Внести изменения в законодательство КР, исключающие обязательное требование нотариального удостоверения договоров залога недвижимого имущества, учитывая опыт проведения регистрации договоров отчуждения недвижимого имущества без обязательного нотариального удостоверения с 2009 г. Взыскание оплаты госпошлины в местный бюджет в обязательном порядке перевести в полномочия Департамента кадастра. Исключить конфликт интересов Минюста при решении данного вопроса.	30 октября 2017 года	МЮ, ГРС
Риск № 26: Реализация МЮ установленных законом полномочий по совершенствованию антикоррупционной нормативной правовой базы государства			
145.	Разработать методологию проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов на государственном уровне.	30 декабря 2017 года	МЮ
146.	Разработать в установленном законодательством порядке «Типовую методику проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов нормативных правовых актов».	30 декабря 2017 года	МЮ
147.	Разработать и внедрить порядок аккредитации независимых экспертов по выполнению антикоррупционной экспертизы. Обеспечить прозрачность их работы и общественную доступность к информации антикоррупционной экспертизы через сайт.	30 декабря 2017 года	МЮ
148.	1. Внедрить методологию внесения изменений и дополнений в НПА с учетом антикоррупционной экспертизы. 2. Разработать план мероприятий по проведению системного анализа нормативно-правовой базы на предмет антикоррупционной экспертизы.	30 декабря 2017 года	МЮ

149.	Разработать механизм, при котором мероприятия (проекты НПА) детализированных планов по демонтажу коррупции, разрабатываемые Рабочей группой Совета безопасности, изучаются не только с точки зрения соответствия на существующие нормы в законодательстве КР, но и при их коллизии – подсказываются альтернативные законодательные решения.	30 сентября 2017 года	МЮ
150.	Осуществлять необходимую информационную поддержку освещения в СМИ реализации антикоррупционных мероприятий, предусмотренных данным Планом. В отчете об исполнении Плана указывать количество информационных сообщений (в разрезе печатных, электронных СМИ и ТВ), демонстрирующих результаты реализации данного Плана.	30 сентября 2017 года	МЮ
151.	Разместить на сайте МЮ Детализированный план с ежемесячным обновлением отчета по его исполнению.	30 сентября 2017 года	МЮ